



UNIVERSITÀ DI PISA

**Ricognizione qualitativa dell'arretrato
per i Tribunali di Pisa, Livorno e Lucca**

I N D I C E

<i>Introduzione</i>	I
1 Fotografia dell'arretrato civile – Tribunale di Pisa	1
1.1 Dati ricavabili dal Kit Statistico del Tribunale di Pisa	1
1.2 Dati relativi al Tribunale di Pisa ricavabili dal Datawarehouse civile del Ministero della Giustizia	4
1.3 Valutazione del <i>disposition time</i> del Tribunale di Pisa	6
2 Fotografia dei procedimenti penali pendenti – Tribunale di Pisa	9
3 Fotografia dell'arretrato civile – Tribunale di Livorno	13
3.1 Dati ricavabili dal Kit Statistico del Tribunale di Livorno	13
3.2 Dati relativi al Tribunale di Livorno ricavabili dal Datawarehouse civile del Ministero della Giustizia	17
3.3 Valutazione del <i>disposition time</i> del Tribunale di Livorno	19
4 Fotografia dei procedimenti penali pendenti – Tribunale di Livorno	23
5 Fotografia dell'arretrato civile – Tribunale di Lucca	27
5.1 Dati ricavabili dal Kit Statistico del Tribunale di Lucca	27
5.2 Dati relativi al Tribunale di Lucca ricavabili dal Datawarehouse civile del Ministero della Giustizia	30
5.3 Valutazione del <i>disposition time</i> del Tribunale di Lucca	32
6 Fotografia dei procedimenti penali pendenti – Tribunale di Lucca	35

Introduzione

Il presente documento, intitolato “Ricognizione qualitativa dell’arretrato per i Tribunali di Pisa, Livorno e Lucca”, è stato redatto dal gruppo di ricerca afferente al Dipartimento di Giurisprudenza dell’Università di Pisa, coordinato dalla Responsabile scientifica, Prof.ssa Benedetta Galgani, e dal Prof. Giuseppe Campanelli e composto dai borsisti di ricerca, Avv. L. Giuntini, dr.ssa M. Lusini, dr. A. Matteoni, dr.ssa S. Rosatti, dr.ssa A. Savarino. Tale lavoro s’inserisce nell’ambito dell’attività 1, contemplata dall’azione 2.1 del progetto “Giustizia agile: innovazione ed efficienza negli uffici giudiziari”, denominata “aggressione dell’arretrato”, che prevede “l’individuazione di modelli per la gestione dei flussi in ingresso e degli arretrati presso gli Uffici Giudiziari” e che, in particolare, richiede la mappatura della “attività giurisdizionale, flussi in ingresso ed arretrati (procedimenti sopravvenuti, pendenti, definiti, *clearance rate* e *disposition time*, diversificati per il settore civile e penale con eventuale distinzione per materia)”.

Questo *report* si propone di fornire una fotografia – sia qualitativa che quantitativa – dell’arretrato dei Tribunale di Pisa, Livorno e Lucca del settore civile, nonché qualche indicazione circa la capacità del settore penale di ridurre i tempi della giustizia. Atteso che gli obiettivi del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) in tema di abbattimento dell’arretrato riguardano soltanto il settore civile, l’attenzione si è focalizzata principalmente sullo stato della pendenza ultra-triennale degli Uffici Giudiziari di Pisa, Livorno e Lucca, con particolare attenzione ai settori, ruoli o Sezioni che più incidono sull’arretrato e per i quali appare più complesso lo smaltimento. Com’è noto, gli obiettivi quantitativi (*target*) previsti a livello nazionale dal PNRR, richiedono di abbattere – rispetto ai valori del 2019 (*baseline*) – l’arretrato civile in Tribunale del 65% entro il 31.12.2024 e del 90% entro il 30.06.2026. Giova in tal senso rammentare che il novero di procedimenti qualificabile come arretrato è individuato dalla legge Pinto (legge 24 marzo 2001, n. 89): per il Tribunale, vi rientrano tutti i procedimenti pendenti da oltre tre anni di area SICID (Affari civili contenziosi, Controversie agrarie, Controversie in materia di lavoro, previdenza, assistenza obbligatoria; Affari di volontaria giurisdizione, Procedimenti speciali e sommari), con l’esclusione della materia del Giudice Tutelare, dell’Accertamento Tecnico Preventivo in materia previdenziale (ATP) e dell’attività di “ricevimento e verbalizzazione di dichiarazione giurata”.

Le fonti dei dati analizzati nel presente *report* sono il Kit Statistico del Distretto di Firenze riferito ai dati del 2021 e il Datawarehouse civile del Ministero della Giustizia, alimentato dal registro del Sistema Informativo della Cognizione Civile Distrettuale (SICID), contenente dati aggiornati al 30.09.2022.

Come si avrà modo di osservare, i tre Tribunali oggetto di monitoraggio presentano situazioni fra loro variegate, ciò in ragione sia della loro posizione di partenza (ossia avuto riguardo ai dati e ai valori del 2019), sia della diversa capacità degli Uffici Giudiziari di affrontare la fase pandemica,

nonché del differente impatto conseguente alla notevole immissione in servizio di risorse umane. In estrema sintesi, il settore civile del Tribunale di Pisa partiva (dati del 2019) da una condizione particolarmente complessa sotto il profilo dell'arretrato, cui si accompagnava logicamente un pessimo valore quanto al *disposition time*; tuttavia, nel 2021 e nel 2022 si sono registrati *trend* significativamente positivi sotto tutti i parametri: rilevante riduzione della pendenza generale, significativo abbattimento dell'arretrato e *clearance rate* positivo; ciò consente di valutare favorevolmente la capacità dell'Ufficio di raggiungere gli obiettivi del PNRR. Il settore penale del medesimo Ufficio giudiziario, al contrario, presentava nel 2019 degli indici soddisfacenti, ma è stato pesantemente colpito dalla situazione pandemica e dai fenomeni ad essa connessi, con un ripido innalzamento del *disposition time*, una contrazione del *clearance rate* e un elevato aumento della pendenza generale (dati del 2020 e 2021); nondimeno, il *clearance rate* del 2022 ha registrato una netta inversione di tendenza.

Il settore civile del Tribunale di Livorno nel 2019 presentava già una gestione dell'arretrato positiva e, benché il *clearance rate* del triennio 2019-2021 si sia sempre attestato prossimo al valore di 1, si è registrata una più che significativa riduzione dell'arretrato e una contrazione della pendenza generale; anche con riguardo ai tempi di definizione dei procedimenti, il settore, seppur in modo in parte ondivago, ha mostrato buone capacità di celere definizione. Ciò consente di formulare una prognosi positiva circa il raggiungimento degli obiettivi del PNRR. Il settore penale del medesimo Ufficio giudiziario presentava buoni indici di efficienza, fatta eccezione per il *disposition time* (oltre 400 giorni), il quale, tuttavia, è in fase di riduzione.

Il settore civile del Tribunale di Lucca presentava indici positivi nel 2019; tuttavia, non è apparso in grado di diminuire l'arretrato nel biennio 2020-2021, rimanendo lo stesso sostanzialmente stazionario, così come stabile è stato il *clearance rate* (collocandosi sempre prossimo al valore di 1); questa tendenza è stata accompagnata ad un notevole innalzamento del *disposition time*, pur in presenza di una riduzione della pendenza generale, sintomi di una gestione dei Ruoli non del tutto ottimale. Il settore penale del medesimo Ufficio giudiziario, che pure versava in una situazione di difficoltà (stante i dati del 2019), ha registrato un andamento generalmente positivo, con riduzione del *disposition time*, progressivo innalzamento del *clearance rate* e notevole riduzione della pendenza generale; ciò consente al Tribunale in parola di essere vicino al raggiungimento dell'obiettivo per il settore penale.

1 | Fotografia dell'arretrato civile – Tribunale di Pisa

1.1 | Dati ricavabili dal Kit Statistico del Tribunale di Pisa

In questa sezione si analizzano i flussi relativi all'arretrato estrapolabili dal Kit Statistico per il Tribunale di Pisa. Può in primo luogo osservarsi come in termini assoluti l'Ufficio giudiziario pisano abbia accumulato un arretrato "abnorme" (così definito anche nel Piano di Gestione *ex art.* 37 per il 2022 e nell'allegato Progetto Organizzativo UPP-PNRR), rappresentando, nel 2019, circa il 26% e, nel 2021, circa il 24% di tutto l'arretrato del Distretto fiorentino.

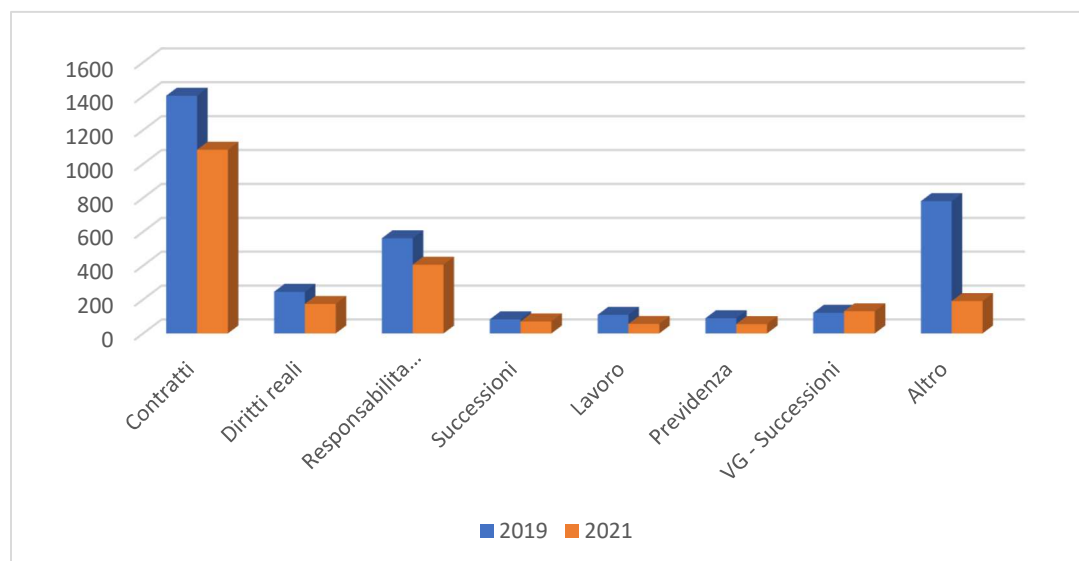
Ad ogni modo, come può osservarsi dall'analisi della Tabella n. 1.1. e dalla Figura 1.1., la distribuzione dell'arretrato nelle varie materie risulta in linea con i dati del Distretto; così, il settore che più contribuisce all'arretrato è quello dei *Contratti* (per il 41,3% nel 2019, per il 42,4% nel 2021, rispetto a circa il 43% del dato distrettuale); in seconda posizione si colloca il settore denominato "*Altro*", in cui rientra un variegato novero di procedimenti, fra cui procedimenti speciali, protezione internazionale etc.; in terzo luogo, rileva il settore della *Responsabilità extracontrattuale*, con un dato che si attesta intorno al 16%, di poco superiore al dato medio distrettuale, poco superiore all'11%.

Tanto premesso, nel 2021 (v. Tabella 1.1), l'arretrato registra una rilevante riduzione, pari al 25% rispetto al 2019, ovvero 2.556 procedimenti a fronte di un obiettivo di 1.188 entro il 31/12/2024. Per quanto concerne la suddivisione dell'arretrato per materia (v. ancora Tabella 1.1.), i dati riguardanti la quasi totalità delle materie sono diminuiti tra il 2019 e il 2021, segnalandosi in particolare la riduzione del 49% dell'arretrato sul Ruolo delle controversie di diritto del lavoro. Si tratta della materia in cui anche a livello distrettuale si è registrato un sensibile abbattimento dell'arretrato, abbattimento che si è tuttavia arrestato al 37%. Si può, inoltre, osservare come la materia dei contratti rappresenti la principale fonte di arretrato dell'Ufficio (il 41% del totale; v. anche Figura 1.1.), per quanto in questo l'arretrato sia stato abbattuto del 23% (dato in linea con quello registrato a livello distrettuale). Nel settore considerato, infatti, è stato registrato un *clearance rate* superiore all'andamento medio del Tribunale nel 2021, pari a 1,44 contro 1,13 (v. Tabella n. 1.2.).

Tabella n. 1.1.: Procedimenti arretrati del Tribunale di Pisa e del Distretto di Firenze per anno e per materia.

	Tribunale di Pisa			Distretto di Firenze		
	2019	2021	Δ 2019-2021	2019	2021	Δ 2019-2021
<i>Contratti</i>	1403	1084	-23%	5704	4371	-23%
	41,3%	42,4%		43,7%	42,3%	
<i>Diritti reali</i>	246	174	-29%	1047	842	-20%
	7,2%	6,8%		8,0%	8,1%	
<i>Resp. extracontr.</i>	562	406	-28%	1444	1207	-16%
	16,5%	15,9%		11,1%	11,7%	
<i>Successioni</i>	83	71	-14%	397	378	-5%
	2,4%	2,8%		3,0%	3,7%	
<i>Lavoro</i>	110	56	-49%	546	344	-37%
	3,2%	2,2%		4,2%	3,3%	
<i>Previdenza</i>	90	55	-39%	227	184	-19%
	2,6%	2,2%		1,7%	1,8%	
<i>VG - Successioni</i>	122	131	+7%	964	598	-38%
	3,6%	5,1%		7,4%	5,8%	
<i>Altro</i>	781	191	-76%	2711	2409	-11%
	23,0%	7,5%		20,8%	23,3%	
Totale	3397	2556	-25%	13040	10333	-21%

Nota: i valori fanno riferimento al numero di procedimenti arretrati negli anni 2019 e 2021, con la relativa variazione percentuale. Le percentuali in corsivo sono calcolate in rapporto al numero di procedimenti arretrati totali, rispettivamente per il Tribunale di Pisa e per il Distretto di Firenze.

Figura n. 1.1.: Arretrato civile per materia negli anni 2019 e 2021 (Tribunale di Pisa).

In conclusione, considerati gli obiettivi concernenti l'abbattimento dell'arretrato civile, al 31.12.2024 l'arretrato del Tribunale di Pisa non dovrà essere superiore a 1.188 procedimenti ultra-triennali (-65%) e a 339 entro il 30.06.2026 (-90%). Di conseguenza, stando ai dati del 2021, l'Ufficio pisano, in vista del raggiungimento di tali obiettivi, ha completato più della metà del percorso che terminerà alla fine del 2024 e un quarto di quello che andrà avanti sino alla metà del 2026.

L'andamento dell'efficienza del Tribunale appare tendenzialmente positivo, anche alla luce dei dati più recenti, come emerge dalle Tabelle 1.2. e 1.2.1.; pertanto, si può ragionevolmente ritenere che l'Ufficio sia nelle condizioni di raggiungere gli obiettivi prefissati.

Tabella n. 1.2.: Procedimenti iscritti e definiti per il 2020, il 2021 e per i mesi gennaio – settembre del 2022 in Area SICID, al netto dell'attività del Giudice tutelare, dell'Accertamento Tecnico Preventivo in materia di previdenza e della verbalizzazione di dichiarazione giurata, e relativo *clearance rate* (Tribunale di Pisa).

	Ruolo	Iscritti 2020	Definiti 2020	Iscritti 2021	Definiti 2021	Iscritti gen – sett 2022	Definiti gen – sett 2022
Tribunale Ordinario di Pisa	AFFARI CONTENZIOSI	2.162	2.260	2.305	3.065	1.450	2.089
	LAVORO	925	940	849	886	608	539
	PREVIDENZA E ASSISTENZA	184	313	175	245	200	209
	AFFARI DI VOLONTARIA GIURISDIZIONE	1.703	1.749	1.836	1.731	1.451	1.619
	PROCEDIMENTI SPECIALI SOMMARI	2.643	2.491	2604	2.825	1.947	1.922
	TOTALE AREA SICID	7.617	7.753	7.769	8.752	5.656	6.378
	Clearance rate (definiti / iscritti)	1,02		1,13		1,13	

Nota: si tratta di dati aggiornati al 30.09.2022, ma non perfettamente coincidenti con i dati presi in considerazione dalla CEPEJ, meglio indicati nella Tabella n. 1.4.1., i quali sono aggiornati al 2021.

Tabella n. 1.2.1: Variazione dei procedimenti pendenti in Area SICID, al netto dell'attività del Giudice tutelare, dell'Accertamento Tecnico Preventivo in materia di previdenza e della verbalizzazione di dichiarazione giurata (Tribunale di Pisa).

Ufficio	Ruolo	Pendenti al 31/12/2019	Pendenti al 30/09/2022	Variazione
Tribunale Ordinario di Pisa	TOTALE AREA SICID	9.804	7.619	-22,3%

1.2 | Dati relativi al Tribunale di Pisa ricavabili dal Datawarehouse civile del Ministero della Giustizia

Questo paragrafo esamina l'arretrato al 30.09.2022, suddividendo i procedimenti per anno di iscrizione e ruolo, come sintetizzato nella Tabella n. 1.3. Si precisa che i dati relativi al 2019 sono riferiti esclusivamente ai procedimenti iscritti in data antecedente al 30.09.2019, poiché soltanto questi sono qualificabili come procedimenti arretrati (in quanto ultra-triennali).

I dati riportati nella Tabella n. 1.3 (e rappresentati graficamente nelle Figure nn. 1.3 e 1.3.1) sembrano tratteggiare una situazione fisiologica quanto alla stratigrafia dell'arretrato. Oltre il 50% dei procedimenti che compongono l'arretrato, infatti, risulta essere composto da procedimenti iscritti di recente (biennio 2018-2019), mentre quelli iscritti in anni più risalenti e ancora da definire vanno progressivamente diminuendo. Tale dato risulta particolarmente accentuato con specifico riferimento all'arretrato in materia di *Lavoro* e di *Previdenza e Assistenza*, laddove i procedimenti iscritti nel biennio 2018-2019 rappresentano oltre il 90% dell'arretrato totale del ruolo.

Leggendo i dati relativi alla composizione dell'arretrato per ruolo, come meglio rappresentati nella Figura n. 1.2., inoltre, si può evincere come, in relazione all'Ufficio pisano, la materia *Affari contenziosi* incida per l'87% sul totale dei procedimenti ultra-triennali.

Tabella n. 1.3.: Arretrato al 30/09/2022 per anno di iscrizione e Ruolo (Tribunale di Pisa).

Ruolo	Fino al 2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019 (ante 30/09)	Totale arretrato al 30/09/2022
AFFARI CONTENZIOSI	78	30	75	111	170	233	333	482	582	2.094
	3,7%	1,4%	3,6%	5,3%	8,1%	11,1%	15,9%	23,0%	27,8%	(87%)
LAVORO	0	0	0	0	0	1	6	26	51	84
	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	1,2%	7,1%	31,0%	60,7%	(3%)
PREVIDENZA E ASSISTENZA	0	0	0	0	0	0	0	16	38	54
	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	29,5%	70,5%	(2%)
AFFARI DI VOLONTARIA GIURISDIZIONE	20	10	10	14	6	14	12	32	28	146
	13,7%	6,8%	6,8%	9,6%	4,1%	9,6%	8,2%	21,9%	19,2%	(6%)
PROCEDIMENTI SPECIALI SOMMARI	2	0	0	0	3	0	2	8	12	27
	7,4%	0,0%	0,0%	0,0%	11,2%	0,0%	7,4%	29,7%	44,2%	(1%)
TOTALE ARRETRATO AREA SICID	100	40	85	125	179	248	353	564	711	2.405
Incidenza percentuali delle classi	4,2%	1,7%	3,5%	5,2%	7,4%	10,3%	14,7%	23,4%	29,6%	100,0%

Nota: Per ogni ruolo è riportata annualmente la percentuale di arretrato sul totale di ruolo. Per la colonna totale la percentuale annua è calcolata sul numero totale di arretrato di Ruolo. La colonna totale riporta tra parentesi le percentuali sul numero totale dell'arretrato. Il dato relativo al 2019 era reperibile sul Datawarehouse civile del Ministero della Giustizia solo complessivamente inteso (ante e post 30/09), motivo per cui, ai fini di questa Tabella, è stato scorporato con calcolo (gioco forza) approssimativo, per determinare quali procedimenti siano ultra-triennali e

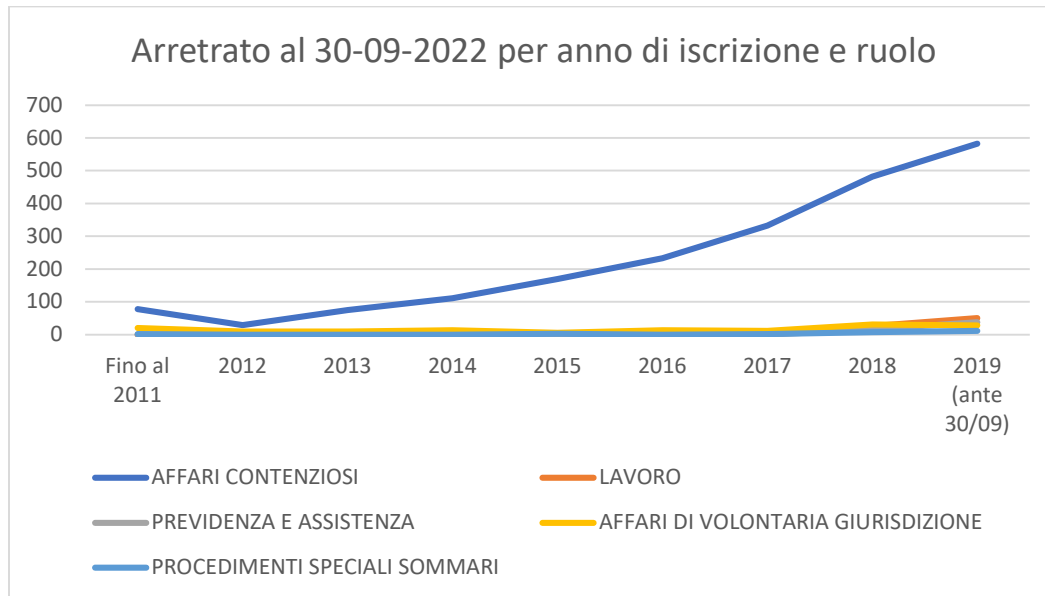
quali no. È stato così stimato, sulla base dei dati relativi agli anni precedenti, che l'85% dei procedimenti pendenti ed iscritti nel 2019 fossero ultra-triennali al 30.09.2022, ossia antecedenti al 30.09.2019.

Figura n. 1.2: Composizione dell'arretrato al 30/09/2022 per ruolo (Tribunale di Pisa).



Figura n. 1.3: Composizione dell'arretrato al 30/09/2022 per anno di iscrizione (Tribunale di Pisa).



Figura n. 1.3.1: Composizione dell'arretrato al 30/09/2022 per anno di iscrizione e ruolo (Tribunale di Pisa).

1.3 | Valutazione del *disposition time* del Tribunale di Pisa

Ulteriore profilo d'interesse è rappresentato dai dati sui tempi della giustizia. Questi, infatti, rilevano sia in quanto obiettivi autonomi del PNRR, sia quale ulteriore indice di analisi dello stato qualitativo dell'arretrato.

Si rammenta che gli obiettivi circa la riduzione del *disposition time* nel settore civile sono da raggiungere entro il 30.06.2026. L'obiettivo nazionale è della riduzione del 40% del *DT* rispetto ai dati del 2019. Tuttavia, il Tribunale di Pisa indica nel Progetto Organizzativo UPP-PNRR (allegato al Piano di Gestione ex art. 37 per il 2022) che il proprio obiettivo è la riduzione del 56% rispetto ai valori 2020, abbassando il dato del *DT* a 335 giorni. L'obiettivo è, dunque, più significativo rispetto a quello prefisso a livello nazionale, in base al quale il Tribunale di Pisa dovrebbe collocarsi al di sotto di 404 giorni.

Non avendo a disposizione dati più aggiornati, non appare possibile valutare l'impatto, verosimilmente positivo, derivante dall'immissione in servizio dei funzionari addetti all'Ufficio per il Processo. Tuttavia, alla luce del valore del *CR* superiore ad 1 (come già segnalato nella Tabella n. 1.2.) e della notevole riduzione della pendenza generale (Tabella n. 1.2.1), si può ipotizzare che la riduzione del *DT* si sia accentuata nel 2022.

Tabella n. 1.4.: *Disposition time* civile negli anni 2019, 2020 e 2021 (Tribunale di Pisa).

2019	2020		2021	
DT	DT	var DT vs 2019	DT	var DT vs 2019
673	762	13,2%	619	-7,9%

Tabella n. 1.4.1: Procedimenti civili iscritti, definiti e *clearance rate* negli anni 2019, 2020 e nel primo semestre 2021 (Tribunale di Pisa).

2019			2020			2021		
iscritti CEPEJ	definiti CEPEJ	CR	iscritti CEPEJ	definiti CEPEJ	CR	iscritti CEPEJ	definiti CEPEJ	CR
4.021	4.650	1,16	3.344	3.831	1,15	3.348	4.217	1,26

Infine, dal Datawarehouse del Ministero della Giustizia è stato possibile raccogliere i dati relativi alla durata media dei procedimenti negli anni 2014-2021 (si veda Tabella n. 1.5). Si precisa che i dati di seguito riportati ineriscono ad un novero di procedimenti più ampio e diverso rispetto a quelli rilevanti CEPEJ, ossia quelli rilevanti ai fini del conseguimento degli obiettivi del PNRR. Ciononostante, essi offrono utili indicazioni circa la formazione dell'abnorme arretrato del Tribunale di Pisa. Si può notare, in particolare, la notevole dilatazione dei tempi di giustizia nei settori del contenzioso civile ordinario e dei procedimenti in materia di lavoro.

Avendo riguardo alla Figura n. 1.4. si può notare come il *DT* del Tribunale di Pisa, tendenzialmente in linea con la media distrettuale nel triennio 2014-2016, sia progressivamente aumentato, specie dal 2019, a fronte di una generale diminuzione registratasi nel Distretto di Firenze. Nello specifico, nel 2021 il *DT* pisano (518) risulta superiore del 51% rispetto al *DT* del Distretto (342).

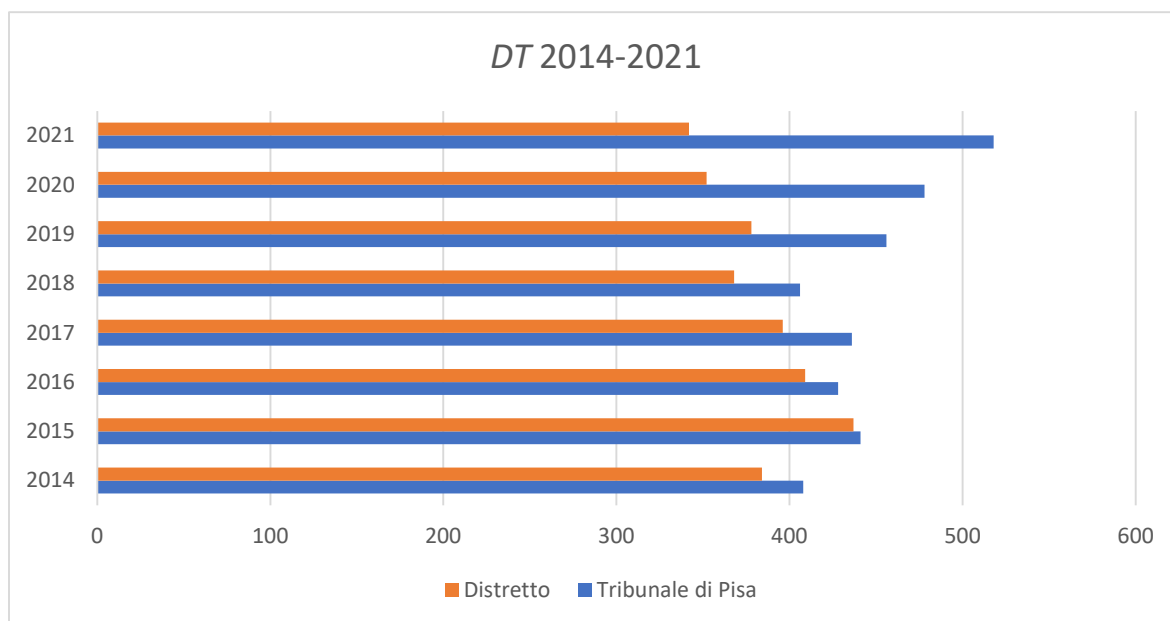
Tabella n. 1.5: Durata media dei procedimenti negli anni 2014-2021 (Tribunale di Pisa).

	2014			2015			2016		
	definiti	media gg	media gg D.	definiti	media gg	media gg Distretto	definiti	media gg	media gg Distretto
Civile ordinario	3.448	935	898	3.282	1.004	933	3.011	1.030	913
Volontaria giurisdizione	1.137	79	83	1.223	87	99	1.565	101	91
Lavoro	1.335	234	308	1.518	270	411	1.210	185	314
Previdenza	269	773	606	298	814	626	157	834	694
Procedimenti speciali	3.798	62	63	3.394	68	70	3.059	77	68
Totale delle materie	9.987	408	384	9.715	441	437	9.002	428	409
	2017			2018			2019		
	definiti	media gg	media gg Distretto	definiti	media gg	media gg Distretto	definiti	media gg	media gg Distretto
Civile ordinario	2.897	1.026	870	2.380	958	809	2.905	1.063	824
Volontaria giurisdizione	1.521	90	129	1.729	111	178	1.993	139	99
Lavoro	1.238	359	328	1.269	424	288	1.101	363	406
Previdenza	206	792	719	327	1.061	718	329	930	752
Procedimenti speciali	3.176	69	63	3.081	68	59	3.046	69	52
Totale delle materie	9.038	436	396	8.786	406	368	9.374	456	378

Settore civile

	2020			2021		
	definiti	media gg	media gg Distretto	definiti	media gg	media gg Distretto
Civile ordinario	2.260	1.198	804	3065	1109	768
Volontaria giurisdizione	1.749	105	96	1731	204	120
Lavoro	940	357	284	886	318	302
Previdenza	313	936	639	245	947	603
Procedimenti speciali	2.491	73	65	2825	96	69
Totale delle materie	7.753	478	352	8752	518	342

Figura n. 1.4: Rapporto tra la durata media dei procedimenti presso il Tribunale di Pisa e nel Distretto di Firenze negli anni 2014-2021.



2 | Fotografia dei procedimenti penali pendenti – Tribunale di Pisa

Quanto agli obiettivi di riduzione del *disposition time* nel settore penale, va rammentato come per il 30.06.2026 l'obiettivo nazionale è della riduzione del 25% del *DT*. Il Tribunale di Pisa, all'interno del Progetto Organizzativo UPP-PNRR (allegato al Piano di Gestione *ex art.* 37 per il 2022), ha previsto una riduzione del 28% rispetto ai valori del 2019, ma assumendo come base di calcolo il dato medio nazionale (pari a 392) e non il proprio *DT*. Tale opzione – consentita dai criteri indicati nella Circolare del Ministero della Giustizia-DOG del 12 novembre 2021 – trova giustificazione alla luce del rilevante incremento, determinatosi nel Tribunale di Pisa, del *DT* penale fra il 2019 (287) e il 2020 (421), dovuto alle misure anti-Covid (Tabella n. 2.1). Prendendo a riferimento il *DT* del 2019 del Tribunale di Pisa, infatti, l'obiettivo di riduzione sarebbe risultato difficilmente conseguibile.

Per tali ragioni, la durata media dei procedimenti penali pendenti innanzi al Tribunale di Pisa dovrebbe, dunque, attestarsi su 283 giorni al 30.06.2026.

Il significativo impatto della pandemia, unitamente a problemi di organico del personale togato e amministrativo (posti vacanti, congedi per malattia e rilevante *turnover*, con conseguenti riassegnazioni), è testimoniato anche da un negativo tasso di smaltimento e dall'aumento della pendenza generali come si evince dalle Tabelle nn. 2.3 e 2.3.1, le quali rappresentano questi dati proprio in relazione agli anni interessati dal periodo pandemico.

Tuttavia, analizzando la Tabella n. 2.3.2 si può osservare come nei primi nove mesi del 2022 il *CR* del settore penale sia globalmente positivo (1,06 contro 0,79 dell'anno precedente). Dalla medesima Tabella è, inoltre, possibile ricavare il *CR* legato ai singoli settori o ruoli. Giova, sul punto, evidenziare come tutti i dati riferiti alla capacità di smaltimento dibattimentale sono superiori a 1, mentre sia negativo il solo dato riferito al Ruolo Gip/Gup. Nondimeno, il dato più rilevante appare quello che riguarda l'efficienza del settore penale-monocratico, il quale, com'è noto, rappresenta il ruolo più problematico (costituendo circa il 95-98% della pendenza dibattimentale): l'1,30, contro lo 0,67 del 2020 e lo 0,59 del 2021 (come si evince anche dalla Figura n. 2.1). Si tratta, dunque, di una decisa inversione di rotta, fondamentale per il raggiungimento degli obiettivi prefissati.

Tabella 2.1: *Disposition time* penale negli anni 2019, 2020 e 2021 (Tribunale di Pisa). Dati dal Kit Statistico 2021.

2019		2020		2021	
DT	DT	var DT vs 2019	DT	var DT vs 2019	
287	421	+46,9%	430	+49,8%	

Tabella 2.2: Procedimenti penali iscritti, definiti e *clearance rate* dal 2020 a settembre 2022 (Tribunale di Pisa). Dati da Datawarehouse del Ministero della Giustizia.

2021					
Circondario di Pisa	entro 6 mesi	da 6 mesi a 1 anno	da 1 anno a 2 anni	oltre 2 anni	durata media (giorni)
noti definiti con rito collegiale	10	12	25	32	705
noti definiti con rito monocratico (I grado)	499	316	558	820	626
noti definiti dalla Sezione Gip/Gup	3899	435	259	118	131

Tabella 2.3: Procedimenti penali iscritti e definiti CEPEJ e *clearance rate* negli anni 2019, 2020 e nel I semestre 2021 (Tribunale di Pisa). Dati dal Kit Statistico 2021.

2019			2020			2021		
iscritti CEPEJ	definiti CEPEJ	CR	iscritti CEPEJ	definiti CEPEJ	CR	iscritti CEPEJ	definiti CEPEJ	CR
9.055	7.459	0,82	7.116	5.830	0,82	8.815	6.999	0,79

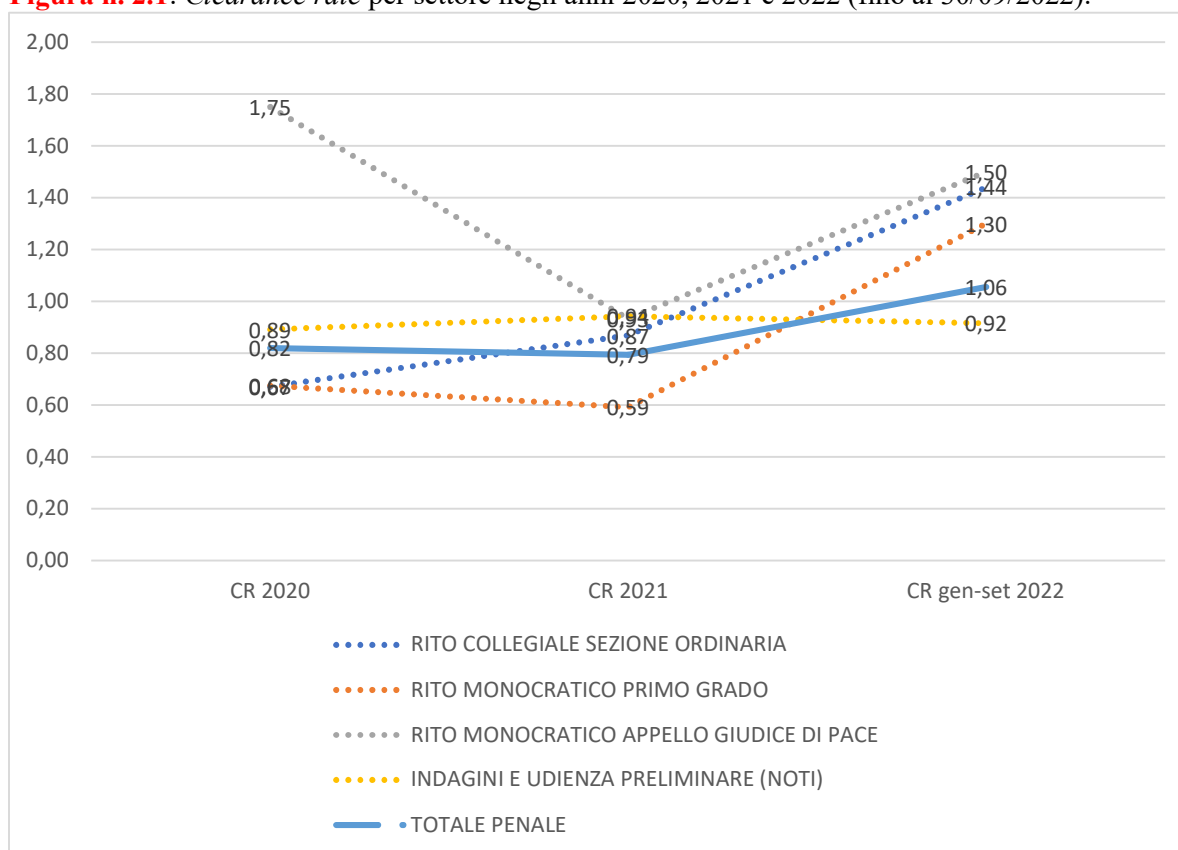
Tabella 2.3.1: Variazione pendenze totali area penale 2019/settembre-2022. Dati da Datawarehouse del Ministero della Giustizia.

Ufficio	Macro materia	Pendenti al 31/12/2019	Pendenti al 30/09/2022	Variazione
Tribunale Ordinario di Pisa	TOTALE PENALE	5.861	7.661	+30,7%

Tabella 2.3.2: Tasso di smaltimento differenziato per settore dal 2020 al settembre 2022. Dati da Datawarehouse del Ministero della Giustizia.

		Iscritti 2020	Definiti 2020	Iscritti 2021	Definiti 2021	Iscritti gen-set 2022	Definiti gen-set 2022
Tribunale Ordinario di Pisa	Rito collegiale sezione assise	0	2	3	2	1	1
	Rito collegiale sezione ordinaria	79	53	91	79	66	95
	Rito monocratico primo grado	2.342	1.581	3.708	2.193	1.895	2.464
	Rito monocratico appello giudice di pace	8	14	15	14	8	12
	Indagini e udienza preliminare (noti)	4.687	4.180	4.998	4.711	3.501	3.204
	TOTALE PENALE	7.116	5.830	8.815	6.999	5.471	5.776
	Clearance rate	0,82		0,79		1,06	

Figura n. 2.1: Clearance rate per settore negli anni 2020, 2021 e 2022 (fino al 30/09/2022).



3 | Fotografia dell'arretrato civile – Tribunale di Livorno

3.1 | Dati ricavabili dal Kit Statistico del Tribunale di Livorno

In questa sezione si considerano i flussi relativi all'arretrato estrapolabili dal Kit Statistico del Tribunale di Livorno. La situazione di partenza dell'Ufficio giudiziario in questione, rispetto ad altri Uffici del Distretto, risultava favorevole, atteso che nel 2019 i procedimenti arretrati erano, in totale, 564 (nel Distretto di Firenze, solo il Tribunale di Lucca ne aveva meno: 447). Ciò posto, come emerge dai dati riportati nella Tabella 3.1, nel 2021 l'arretrato ha registrato una riduzione superiore alla metà, ossia pari al 55% rispetto al 2019: da 564 il Tribunale di Livorno è arrivato ad un totale di 255 procedimenti arretrati, a fronte di un obiettivo di 197 entro il 31/12/2024. Si segnala che questo è il dato più confortante tra tutti e nove gli Uffici del Distretto di Firenze.

Per quanto concerne la suddivisione dell'arretrato per materia (si veda la Tabella 3.1), hanno registrato una diminuzione le materie *Contratti*, *Lavoro*, *VG – Successioni* e *Altro*. A permettere l'avvicinamento all'obiettivo di 197 procedimenti arretrati entro il 31/12/2024 è stata, in particolare, la materia *VG – Successioni*, la quale ha registrato una riduzione dell'86%. Le materie *Diritti reali*, *Resp. extracontrattuale*, *Successioni* e *Previdenza*, al contrario, hanno registrato un aumento, ma questo dato deve essere letto in combinazione con l'esiguità dei procedimenti pendenti già nel 2019 (nella materia *Resp. extracontrattuale*, si è registrato un aumento dell'arretrato del 76%, ma i procedimenti pendenti sono passati da 21 a 37).

Si può, inoltre, osservare come la materia *VG - Successioni* rappresenti la principale fonte di arretrato dell'Ufficio (il 62,2% del totale nel 2019) ed è infatti in questo settore che, come già detto, si è concentrato il maggiore abbattimento dell'arretrato (pari al 86%). Questo dato è in controtendenza rispetto agli altri Uffici del Distretto, il cui arretrato si concentra perlopiù nella materia dei *Contratti*.

Considerati gli obiettivi circa l'abbattimento dell'arretrato civile, il Tribunale di Livorno dovrà avere un arretrato non superiore a 197 procedimenti ultra-triennali al 31/12/2024 (-65%) e non superiore a 56 entro il 30/06/2026 (-90%). Ne deriva che, con i dati del 2021, l'Ufficio livornese si trova prossimo al raggiungimento del *target* di fine 2024 e a più di metà strada per raggiungere quello di giugno 2026. Ciononostante, come si evince dalla Tabella n. 3.2, il Tribunale ha avuto, nel 2020 e nei mesi gennaio – settembre 2022, un *Clearance Rate* di poco inferiore all'unità, motivo per cui l'Ufficio in questi due segmenti temporali ha accumulato una (seppur minima) pendenza. Incrociando questo dato con il rilievo dell'avvenuto abbattimento di circa il 55% dell'arretrato, si desume che il Tribunale di Livorno ha concentrato le sue forze – in termini di risorse umane ed economiche – sull'abbattimento dell'arretrato in vista del conseguimento del già menzionato obiettivo del 30/06/2024, assumendosi, tuttavia, il rischio di accumulare nuove pendenze, che nel prossimo futuro potranno trasformarsi a loro volta in arretrato.

Tabella n. 3.1: Procedimenti arretrati del Tribunale di Livorno e del Distretto di Firenze per anno e per materia.

	Tribunale di Livorno			Distretto di Firenze		
	2019	2021	Δ 2019–2021	2019	2021	Δ 2019–2021
Contratti	42	36	-14%	5704	4371	-23%
	<i>7,4%</i>	<i>14,1%</i>		<i>43,7%</i>	<i>42,3%</i>	
Diritti reali	30	45	+50%	1047	842	-20%
	<i>5,3%</i>	<i>17,6%</i>		<i>8,0%</i>	<i>8,1%</i>	
Resp. extracontr.	21	37	+76%	1444	1207	-16%
	<i>3,7%</i>	<i>14,5%</i>		<i>11,1%</i>	<i>11,7%</i>	
Successioni	10	11	+10%	397	378	-5%
	<i>1,8%</i>	<i>4,3%</i>		<i>3,0%</i>	<i>3,7%</i>	
Lavoro	24	3	-87%	546	344	-37%
	<i>4,3%</i>	<i>1,2%</i>		<i>4,2%</i>	<i>3,3%</i>	
Previdenza	5	6	+20%	227	184	-19%
	<i>0,9%</i>	<i>2,4%</i>		<i>1,7%</i>	<i>1,8%</i>	
VG - Successioni	351	48	-86%	964	598	-38%
	<i>62,2%</i>	<i>18,8%</i>		<i>7,4%</i>	<i>5,8%</i>	
Altro	81	69	-15%	2711	2409	-12%
	<i>14,4%</i>	<i>12,2%</i>		<i>20,8%</i>	<i>23,3%</i>	
Totale	564	255	-55%	13040	10333	-21%
Nota: i valori fanno riferimento al numero di procedimenti arretrati negli anni 2019 e 2021, con la relativa variazione percentuale. Le percentuali in corsivo sono calcolate in rapporto al numero di procedimenti arretrati totali, rispettivamente per il Tribunale di Livorno e per il Distretto di Firenze.						

Figura n. 3.1: Arretrato civile per materia e per gli anni 2019 e 2021 (Tribunale di Livorno).

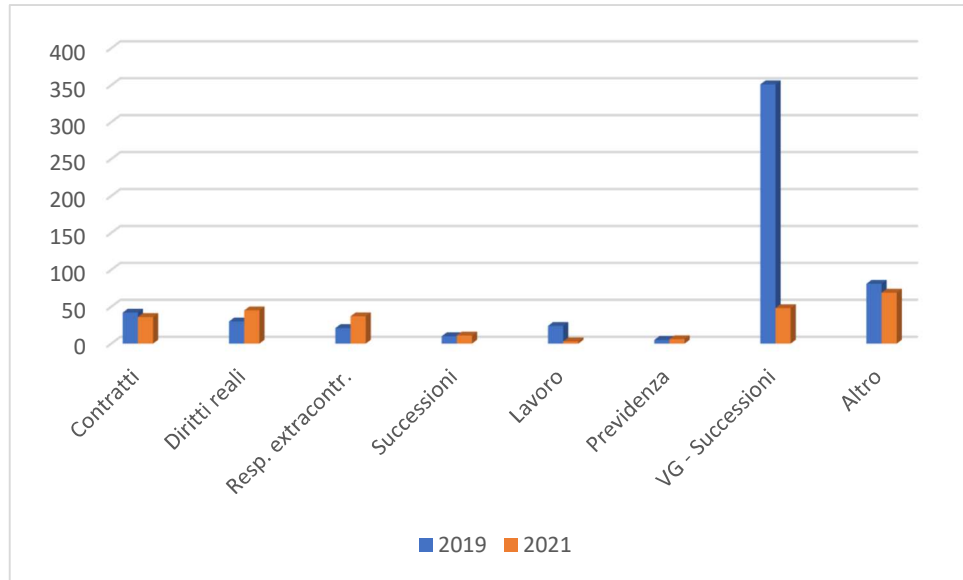


Tabella n. 3.2: Procedimenti iscritti e definiti per il 2020, il 2021 e per i mesi gennaio – settembre del 2022 in Area SICID, al netto dell'attività del Giudice tutelare, dell'Accertamento Tecnico Preventivo in materia di previdenza e della verbalizzazione di dichiarazione giurata, e relativo *Clearance Rate* (Tribunale di Livorno).

	Ruolo	Iscritti 2020	Definiti 2020	Iscritti 2021	Definiti 2021	Iscritti gen – sett 2022	Definiti gen – sett 2022
Tribunale Ordinario di Livorno	AFFARI CONTENZIOSI	3.410	3.272	2.061	2.290	1.426	1.397
	LAVORO	846	897	726	804	541	448
	PREVIDENZA ASSISTENZA E	155	206	171	184	175	103
	AFFARI DI VOLONTARIA GIURISDIZIONE	1.698	1.707	2.228	2.211	1.536	1.543
	PROCEDIMENTI SPECIALI SOMMARI	699	675	2157	2.132	1.723	1.687
	TOTALE AREA SICID	4.049	4.638	4.257	5.116	2.931	3.946

Clearance Rate (definiti/iscritti)	0,99	1,04	0,96
---	-------------	-------------	-------------

Nota: si tratta di dati aggiornati al 30/09/2022, ma non perfettamente coincidenti con i dati rilevanti CEPEJ, meglio indicati nella Tabella n. 3.4.1., ma aggiornati al 2021.

Tabella n. 3.2.1: Variazione dei procedimenti pendenti in Area SICID, al netto dell'attività del Giudice tutelare, dell'Accertamento Tecnico Preventivo in materia di previdenza e della verbalizzazione di dichiarazione giurata (Tribunale di Livorno).

Ufficio	Ruolo	Pendenti al 31/12/2019	Pendenti al 30/09/2022	Variazione
Tribunale Ordinario di Livorno	<i>TOTALE AREA SICID</i>	4.087	3.502	-14,3%

3.2 | Dati relativi al Tribunale di Livorno ricavabili dal Datawarehouse civile del Ministero della Giustizia

Questo paragrafo vaglia l'arretrato al 31/12/2021 per anno di iscrizione, come sintetizzato dalla Tabella 3.3 e dalle Figure 3.2, 3.3 e 3.4, contenenti anche i relativi dettagli per Ruolo e Sezione. Come si evince dalla Figura 3.2, all'incirca il 70% dell'arretrato è concentrato nel Ruolo Generale degli Affari Civili contenziosi.

Tabella n. 3.3: Arretrato al 30/09/2022 per anno di iscrizione e Ruolo (Tribunale di Livorno).

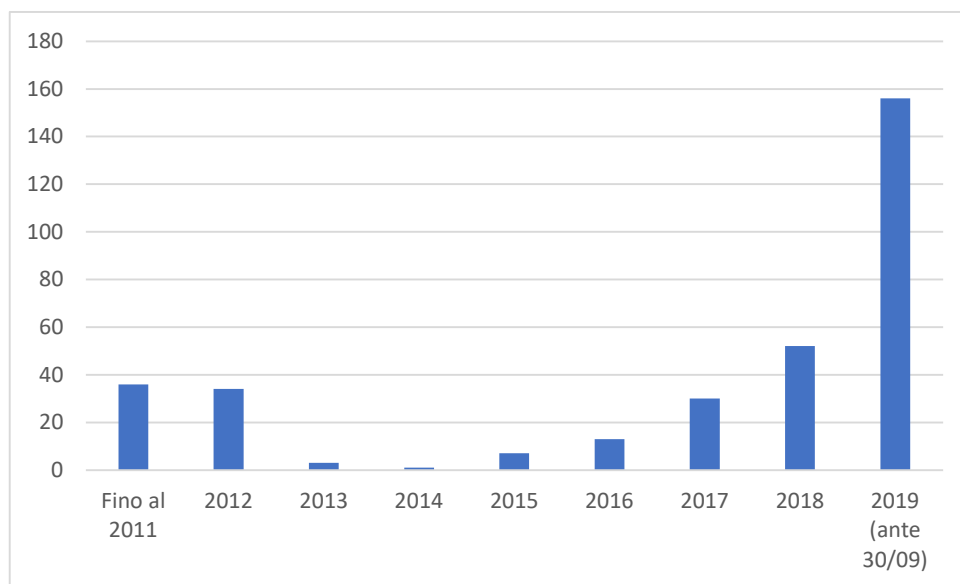
Ruolo	Fino al 2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019 (ante 30/09)	Totale arretrato al 30/09/2022
AFFARI CONTENZIOSI	21	7	2	0	4	10	21	38	126	229
	9,1%	3,0%	0,8%	0,0%	1,7%	4,4%	9,2%	16,6%	55,0%	(69%)
LAVORO	0	0	0	0	0	0	0	1	9	10
	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	10,0%	90,0%	(3%)
PREVIDENZA ASSISTENZA	0	0	0	0	0	0	0	2	6	8
	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	20,7%	75,9%	(2%)
AFFARI DI VOLONTARIA GIURISDIZIONE	7	5	0	1	3	3	7	10	14	50
	13,5%	9,6%	0,0%	1,9%	5,8%	5,8%	13,5%	19,2%	26,9%	(15%)
PROCEDIMENTI SPECIALI SOMMARI	8	22	1	0	0	0	2	1	1	35
	22,8%	62,8%	2,8%	0,0%	0,0%	0,0%	5,7%	2,8%	2,8%	(11%)
TOTALE ARRETRATO AREA SICID	36	34	3	1	7	13	30	52	156	332
Incidenza percentuali delle classi	10,8%	10,2%	0,9%	0,3%	2,1%	3,9%	9,0%	15,6%	47,0%	-

Nota: Per ogni ruolo è riportata annualmente la percentuale di arretrato sul totale di ruolo. Per la colonna totale la percentuale annua è calcolata sul numero totale di arretrato di Ruolo. La colonna totale riporta tra parentesi le percentuali sul numero totale dell'arretrato. Il dato relativo al 2019 era reperibile sul Datawarehouse civile del Ministero della Giustizia solo complessivamente inteso (ante e post 30/09), motivo per cui, ai fini di questa Tabella, è stato scorporato con calcolo (gioco forza) approssimativo, per determinare quali procedimenti siano ultra-triennali e quali no. È stato assunto, sulla base dei dati relativi agli anni precedenti, che l'85% del dato complessivo possa considerarsi arretrato.

Figura n. 3.2: Composizione dell'arretrato al 30/09/2022 per Ruolo (Tribunale di Livorno).

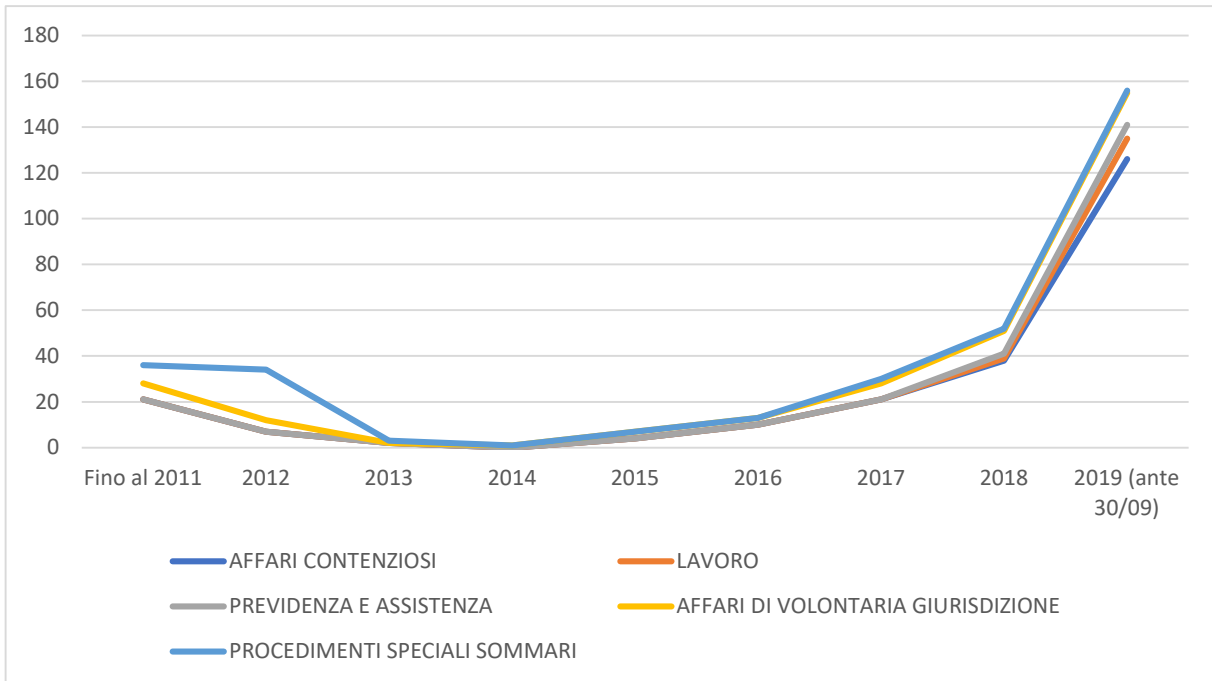


Figura n. 3.3: Composizione dell'arretrato al 30/09/2022 per anno di iscrizione (Tribunale di Livorno).



Per quanto concerne l'andamento dell'arretrato per anno di iscrizione (Figura 3.3), si conferma l'evidenza che i procedimenti arretrati risalgono, per la maggior parte, al triennio 2017-2019, ma nel caso del Tribunale di Livorno vi è anche un numero rilevante di procedimenti arretrati ultradecennali, ossia iscritti fino al 2011 e nel 2012; pressoché irrilevante è l'arretrato accumulato negli anni 2013, 2014 e 2015. La Figura 3.4 permette di osservare, contestualmente, l'andamento per anno e per Ruolo: esso appare regolare e allineato tra i diversi Ruoli. Occorre, tuttavia, riservarsi circa l'impatto negativo del periodo pandemico, il quale ancora non rientra nei dati relativi all'arretrato.

Figura n. 3.3.1: Composizione dell'arretrato al 30/09/2022 per anno di iscrizione e ruolo (Tribunale di Livorno).



3.3 | Valutazione del *Disposition Time* del Tribunale di Livorno

Per una fotografia completa dell'arretrato occorre affiancare ai dati fin qui riportati una valutazione del *Disposition Time*, indicatore – questo – che fornisce una stima del tempo medio atteso di definizione dei procedimenti, mettendo a confronto il numero dei pendenti alla fine del periodo di riferimento con il flusso dei definiti nel periodo. Posto che l'obiettivo nazionale al 30/06/2026 è la riduzione del *Disposition Time* del 40%, il Tribunale di Livorno ha evidenziato nel proprio Progetto Ufficio per il Processo (prot. 4886.21U) del 31/12/2021 che la durata media dei procedimenti nel settore degli Affari civili è stata pari a poco più di dieci mesi, valore che è diminuito nel 2020 a 245 giorni, ma risalito nel 2021 a 316 giorni (si veda Tabella 3.4). Il citato documento auspicava, altresì, che il sostegno degli addetti all'Ufficio per il Processo potesse efficacemente conservare il *trend* positivo degli anni 2019-2020 in termini di *Disposition Time*. Non disponendosi di dati più aggiornati, non è possibile valutare se tale auspicio si sia avverato.

Tabella n. 3.4: *Disposition Time* civile negli anni 2019, 2020 e 2021 (Tribunale di Livorno).

2019		2020		2021	
<i>DT</i>	<i>DT</i>	Δ 2020-2021	<i>DT</i>	Δ 2019-2021	
305	245	-19,7%	316	3,6%	

Tabella n. 3.4.1: Procedimenti civili iscritti, definiti e *Clearance Rate* negli anni 2019, 2020 e nel I semestre 2021 (Tribunale di Livorno).

2019			2020			2021		
iscritti CEPEJ	definiti CEPEJ	CR	iscritti CEPEJ	definiti CEPEJ	CR	iscritti CEPEJ	definiti CEPEJ	CR
2.951	3.409	1,16	4.228	4.289	1,01	2.743	3.006	1,10

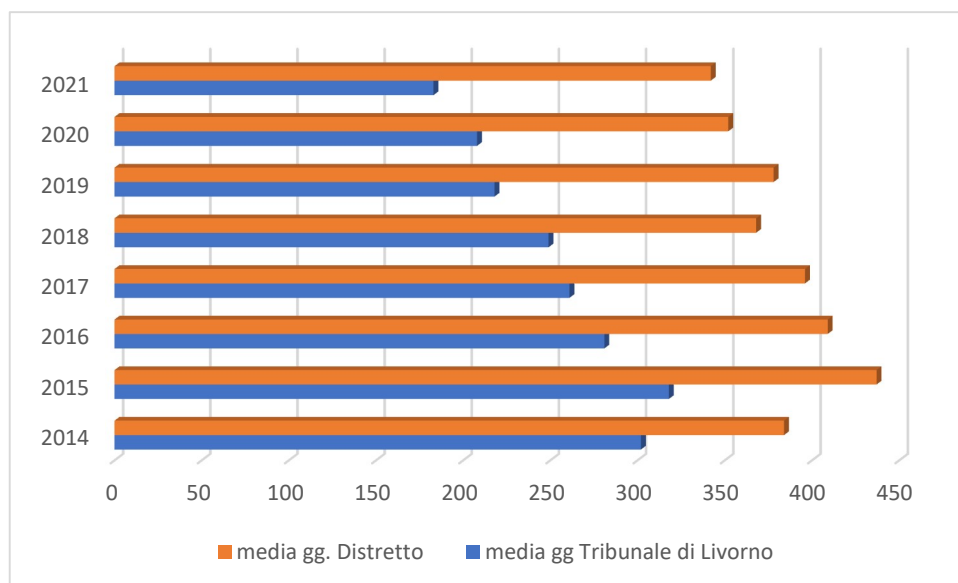
Infine, dal Datawarehouse del Ministero della Giustizia è stato possibile raccogliere i dati relativi alla durata media dei procedimenti negli anni 2014-2021 (si veda Tabella 3.5). Si precisa che i dati di seguito riportati ineriscono ad un novero di procedimenti più ampio e diverso rispetto a quelli rilevanti CEPEJ e, dunque, ai fini del conseguimento degli obiettivi del PNRR. Ciononostante, essi risultano utili al fine di comprendere l'esiguità della formazione dell'arretrato presso il Tribunale di Livorno. Difatti, come si ricava anche dalla Figura 3.4, negli anni 2014-2021 la durata media dei procedimenti definiti (espressa in giorni) presso il Tribunale di Livorno è stata sensibilmente inferiore rispetto alla durata media dell'intero Distretto.

Tabella n. 3.5: Durata media dei procedimenti negli anni 2014-2021 (Tribunale di Livorno).

	2014			2015			2016		
	definiti	media gg	media gg per il Distretto	definiti	media gg	media gg per il Distretto	definiti	media gg	media gg per il Distretto
Civile ordinario	3.159	629	898	3.077	549	933	2.936	513	913
Volontaria giurisdizione	1.099	71	83	1.239	66	99	1.396	51	91
Lavoro	1.268	346	308	1.311	455	411	1.129	384	314
Previdenza	224	662	606	318	780	626	288	816	694
Procedimenti speciali	3.640	50	63	2.814	61	70	2.738	50	68
Totale delle materie	9.399	302	384	8.759	318	437	8.487	281	409
	2017			2018			2019		
	definiti	media gg	media gg per il Distretto	definiti	media gg	media gg per il Distretto	definiti	media gg	media gg per il Distretto
Civile ordinario	2.659	492	870	2.648	486	809	2.486	486	824
Volontaria giurisdizione	1.672	90	129	1.976	96	178	2.158	86	99

Lavoro	1.116	346	328	967	296	288	827	265	406
Previdenza	291	748	719	338	686	718	303	502	752
Procedimenti speciali	2.639	46	63	2.550	45	59	2.561	39	52
Totale delle materie	8.377	261	396	8.479	249	368	8.335	218	378
	2020			2021					
	definiti	media gg	media gg per il Distretto	definiti	media gg	media gg per il Distretto			
Civile ordinario	3.272	269	804	2.290	406	768			
Volontaria giurisdizione	1.707	92	96	2211	66	120			
Lavoro	897	228	284	804	187	302			
Previdenza	206	421	639	184	364	603			
Procedimenti speciali	675	118	65	2132	47	69			
Totale delle materie	6.757	208	352	7.621	183	342			

Figura 3.4: Rapporto tra la durata media dei procedimenti presso il Tribunale di Livorno e nel Distretto di Firenze negli anni 2014-2021.



4 | Fotografia dei procedimenti penali pendenti – Tribunale di Livorno

Posto che l'obiettivo nazionale al 30/06/2026 è la riduzione del 25% del *Disposition Time* dei procedimenti penali, per il Tribunale di Livorno i dati evidenziano che nel biennio 2020-2021 ha già avuto luogo una riduzione di questo valore (si veda Tabella 4.1). Il Progetto Ufficio per il Processo adottato dal Tribunale in esame (prot. 4886.21U) ha prospettato che questo *trend* potesse essere mantenuto, persino ipotizzando una diminuzione di un punto percentuale della statistica, ma a condizione che si fosse pervenuti *medio tempore* alla totale copertura dell'organico sia dei magistrati sia del personale amministrativo. Ciò posto, il *target* di riduzione del *Disposition Time* complessivo dei procedimenti penali, per il Tribunale di Livorno, potrà essere raggiunto soltanto se la durata complessiva di ciascun procedimento, al 30/06/2026, sarà di 332 giorni.

Il percorso di conseguimento dell'obiettivo di riduzione del *Disposition Time* può essere tracciato ricorrendo al dato del *Clearance Rate*, desumibile dalle Tabelle nn. 4.3 e 4.3.1, che riportano dati tratti dal Datawarehouse del Ministero della Giustizia e aggiornati a settembre 2022. Per il Tribunale di Livorno, si evidenzia che il *Clearance Rate*, dopo avere raggiunto un valore superiore o pari all'unità negli anni 2020-2021 (nel corso dei quali, dunque, l'Ufficio era in grado di definire almeno tanti procedimenti quanti ne venivano iscritti, senza accumulo di arretrato), ha subito un leggero calo nei primi nove mesi del 2022, attestandosi a quota 0,96. Ciononostante, il Tribunale ha ridotto del 25,6% il numero totale dei procedimenti pendenti: al 31/12/2019 erano 7.130, mentre al 30/09/2022 erano 5.305.

Infine, dal Datawarehouse del Ministero della Giustizia è stato possibile trarre i dati della durata media dei procedimenti penali definiti nell'anno 2021 (si veda Tabella 4.2).

Tabella 4.1: *Disposition Time* penale negli anni 2019, 2020 e 2021 (Tribunale di Livorno). Dati dal Kit Statistico 2021.

2019	2020		2021	
DT	DT	Δ 2020-2021	DT	Δ 2019-2021
443	339	-23,5%	356	-19,6%

Tabella n. 4.2: Durata dei procedimenti penali nel 2021 per tipologia di procedimento e per classi di durata (Tribunale di Livorno). Dati da Datawarehouse del Ministero della Giustizia.

Tipologia di procedimento	Definiti entro 6 mesi	Definiti da 6 mesi a 1 anno	Definiti da 1 a 2 anni	Definiti oltre 2 anni	Durata media in gg
PROCEDIMENTI CON AUTORE NOTO DEFINITI CON RITO COLLEGIALE	10	7	13	26	698

Settore penale

PROCEDIMENTI CON AUTORE NOTO DEFINITI CON RITO MONOCRATICO DI I GRADO	219	133	562	1.303	823
PROCEDIMENTI CON AUTORE NOTO DEFINITI PRESSO LA SEZIONE GIP/GUP	2.163	554	434	175	233

Tabella n. 4.3: Procedimenti penali iscritti e definiti CEPEJ e *Clearance Rate* negli anni 2019-2021 (Tribunale di Livorno). Dati dal Kit Statistico 2021.

2019			2020			2021		
iscritti CEPEJ	definiti CEPEJ	CR	iscritti CEPEJ	definiti CEPEJ	CR	iscritti CEPEJ	definiti CEPEJ	CR
6.310	5.870	0,93	4,868	6.140	1,26	5.454	5.633	1,03

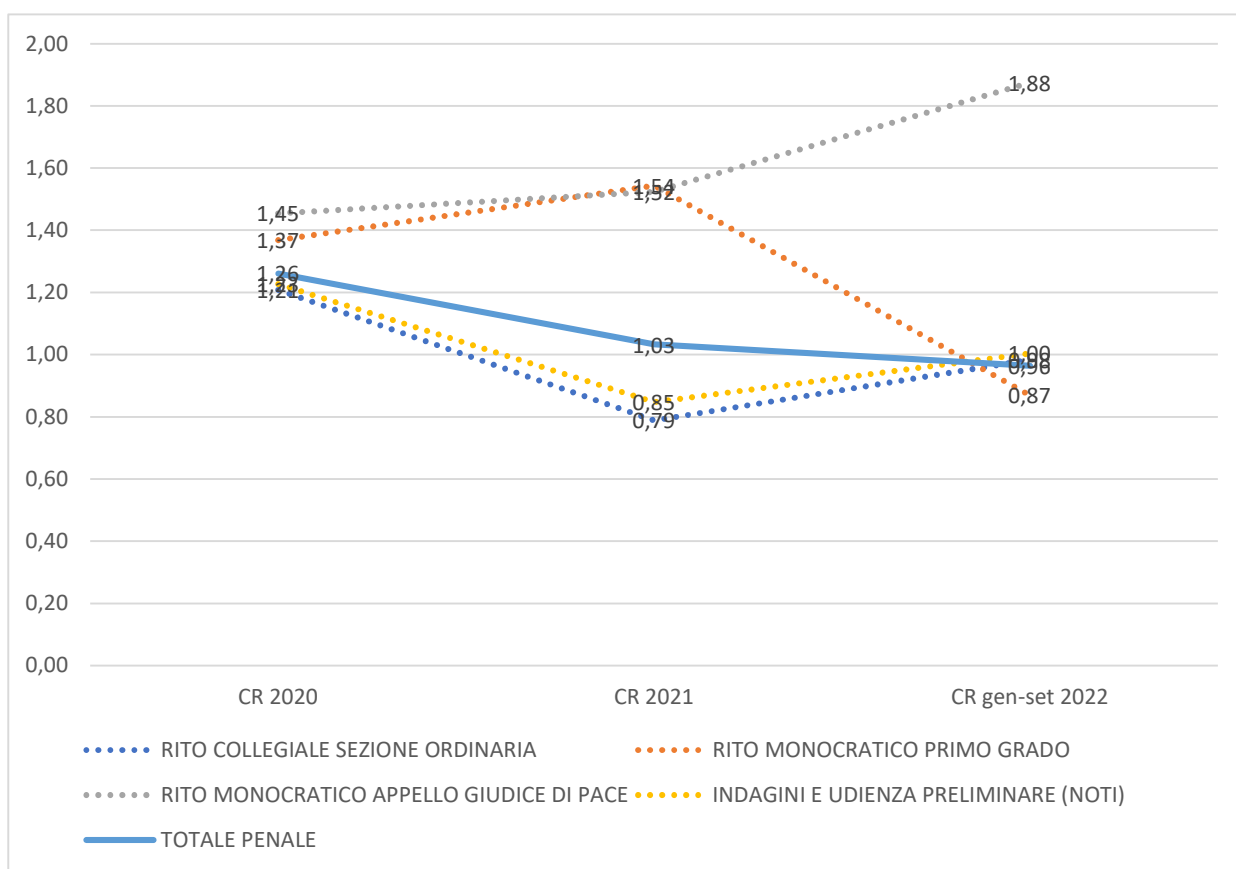
Tabella n. 4.3.1: Procedimenti penali iscritti, definiti e *Clearance Rate* dal 2020 a settembre 2022 (Tribunale di Livorno). Dati da Datawarehouse del Ministero della Giustizia.

Macro materia	Iscritti 2020	Definiti 2020	Iscritti 2021	Definiti 2021	Iscritti gen- sett 2022	Definiti gen-set 2022
RITO COLLEGIALE SEZIONE ASSISE	0	0	2	2	5	2
RITO COLLEGIALE SEZIONE ORDINARIA	48	58	71	56	60	59
RITO MONOCRATICO PRIMO GRADO	1.149	1.572	1.436	2.217	1.568	1.363
RITO MONOCRATICO APPELLO GIUDICE DI PACE	22	32	21	32	8	15
INDAGINI E UDIENZA PRELIMINARE (NOTI)	3.649	4.478	3.942	3.326	3.609	3.625
TOTALE PENALE	4.868	6.140	5.454	5.633	5.250	5.064
<i>Clearance rate</i>	1,26		1,03		0,96	

Tabella n. 4.3.2: Variazione dei procedimenti penali pendenti (Tribunale di Livorno). Dati da Datawarehouse del Ministero della Giustizia.

Ufficio	Ruolo	Pendenti al 31/12/2019	Pendenti al 30/09/2022	Variazione
Tribunale Ordinario di Livorno	<i>TOTALE PENALE</i>	7.130	5.305	-25,6%

Figura 4.1: Clearance Rate per settore negli anni 2020, 2021 e 2022, fino al 30/09/2022 (Tribunale di Livorno).



5 | Fotografia dell'arretrato - Tribunale di Lucca

5.1 | Dati ricavabili dal Kit Statistico del Tribunale di Lucca

La presente sezione è dedicata all'analisi dei flussi, rintracciabili sul relativo Kit statistico, riguardanti l'arretrato esistente presso il Tribunale di Lucca, con specifico riferimento al settore civile.

Come è dato evincere dalla tabella e dalla figura di seguito riportata (Cfr Tabella 5.1.; Figura 5.1.), nell'anno 2019, individuato quale *baseline* per operare l'opportuno raffronto, i procedimenti civili ultratriennali pendenti presso l'Ufficio giudiziario in questione ammontavano a 447, costituendo dunque circa il 3,2% del totale dell'arretrato quantificato per il distretto di Firenze.

Dai dati a disposizione emerge altresì che circa il 33,8% di siffatta tipologia di procedimenti aveva ad oggetto la materia dei contratti, il 10,3% quella dei diritti reali, l'11,6% quella della responsabilità extracontrattuale, il 9,6% quella delle successioni, il 6,7% quella giuslavoristica, il 4% quella della previdenza, mentre il 12,5% verteva nelle materie di competenza della Volontaria Giurisdizione. Circa l'11,4% dei procedimenti, infine, aveva ad oggetto materie ulteriori, quale ad esempio la protezione internazionale.

A ben vedere, dunque, la quota maggiore dell'arretrato veniva a concentrarsi nell'ambito della materia contrattuale, in linea, del resto, con il *trend* riscontrabile negli altri Uffici del distretto.

Nell'anno 2021 il quadro sopra delineato è andato sensibilmente a mutare.

Infatti, con riferimento a buona parte delle materie considerate, si è registrata una significativa diminuzione del numero dei procedimenti, segnatamente del 5% per quel che concerne il settore dei contratti, del 22% per quel che riguarda quello dei diritti reali, del 63% per quanto concerne quello del lavoro e del 4% per quanto riguarda le ulteriori materie trattate dal Tribunale.

A tali dati, indubbiamente positivi, se ne affiancano tuttavia altri di segno opposto, dai quali emerge una certa difficoltà dell'Ufficio giudiziario a “smaltire” l'arretrato accumulatosi in specifici ambiti, quali, in particolare, quello della responsabilità extracontrattuale, ove il numero dei procedimenti arretrati ha subito, nell'anno di riferimento, un aumento del 29%; quello delle successioni, ove è dato riscontrare, nel medesimo periodo, un aumento pari al 28%; quello della previdenza, nel quale parimenti si registra un aumento pari al 6%; nonché quello relativo alla materie di competenza della Volontaria Giurisdizione. Anche i procedimenti arretrati afferenti a tale ambito, infatti, hanno subito un incremento del 12,5%.

Giova rilevare, peraltro, che tale situazione si appalesa alquanto peculiare, ponendosi in qualche modo in controtendenza rispetto a quella complessivamente venutasi a delineare, sempre nell'anno 2021, nel resto del distretto, ove per l'appunto si è riscontrata una rilevante diminuzione dei procedimenti arretrati aventi ad oggetto le predette materie (Cfr. Tabella 5.1).

Sul punto si rappresenta che, da un'interlocuzione avuta con i soggetti apicali e sulla base della ricostruzione operata dal Presidente del Tribunale di Lucca nel progetto organizzativo stilato per la definizione delle modalità di impiego dei funzionari addetti all'Ufficio per il Processo di recente assunzione (di seguito “progetto organizzativo”), è obiettivamente emersa l'effettiva esistenza di alcune criticità nel settore civile, essenzialmente determinate da carenze di organico del personale di magistratura; dalla presenza in determinate aree, come il settore “famiglia” per l'appunto, di sopravvenienze in fase di costante crescita; da difficoltà oggettive di spedita gestione di alcune tipologie di contenzioso, come in particolare i giudizi di divisione, sia ordinaria che endoesecutiva, la cui definizione è in larga parte sottratta all'intervento del magistrato, essendo condizionata da fattori esogeni; da scoperture del personale amministrativo e ausiliario di supporto.

Ad ogni modo, pur a fronte delle problematiche a cui si è fatto cenno, si osserva come nell'anno 2021 l'ammontare complessivo dei procedimenti arretrati presso l'Ufficio giudiziario di cui trattasi, verosimilmente grazie alla consistente contrazione del numero di questi ultimi in alcuni settori come, ad esempio, quello della materia giuslavoristica, che ha registrato un decremento del 63%, sia comunque diminuito, con una variazione del -1%.

Trattasi di un dato che si rivela sicuramente di buon auspicio per il raggiungimento degli obiettivi previsti dal PNRR che, come noto, ha prescritto, entro il 31 dicembre 2024, la riduzione, rispetto ai valori dell'anno 2019, dell'arretrato civile del 65% e del 90% entro il 30 giugno 2026.

Obiettivi che, si precisa, il Tribunale di Lucca potrà considerare realizzati a fronte dello smaltimento, entro la prima data, di 290 fascicoli ultra-triennali, con un residuo di 157, e, entro la seconda, di 402 fascicoli parimenti ultra-triennali con un residuo di 45.

Tabella n. 5.1 Procedimenti arretrati del Tribunale di Lucca e del Distretto di Firenze per anno e per materia.

	Tribunale di Lucca			Distretto di Firenze		
	2019	2021	Δ 2019-2021	2019	2021	Δ 2019-2021
<i>Contratti</i>	151	144	-5%	5704	4371	-23%
	33,8%	32,4%		43,7%	42,3%	
<i>Diritti reali</i>	46	36	-22%	1047	842	-20%
	10,3%	8,1%		8,0%	8,1%	
<i>Resp. extracontr.</i>	52	67	29%	1444	1207	-16%
	11,6%	15,1%		11,1%	11,7%	
<i>Successioni</i>	43	55	28%	397	378	-5%
	9,6%	12,4%		3,0%	3,7%	
<i>Lavoro</i>	30	11	-63%	546	344	-37%
	6,7%	2,5%		4,2%	3,3%	
<i>Previdenza</i>	18	19	6%	227	184	-19%
	4,0%	4,3%		1,7%	1,8%	
<i>VG - Successioni</i>	56	63	13%	964	598	-38%
	12,5%	14,2%		7,4%	5,8%	
<i>Altro</i>	51	49	-4%	2711	2409	-11%
	11,4%	11,0%		20,8%	23,3%	
<i>Totale</i>	447	444	-1%	13040	10333	-21%

Figura 5.1 Arretrato civile per materia negli anni 2019 e 2021 (Tribunale di Lucca).

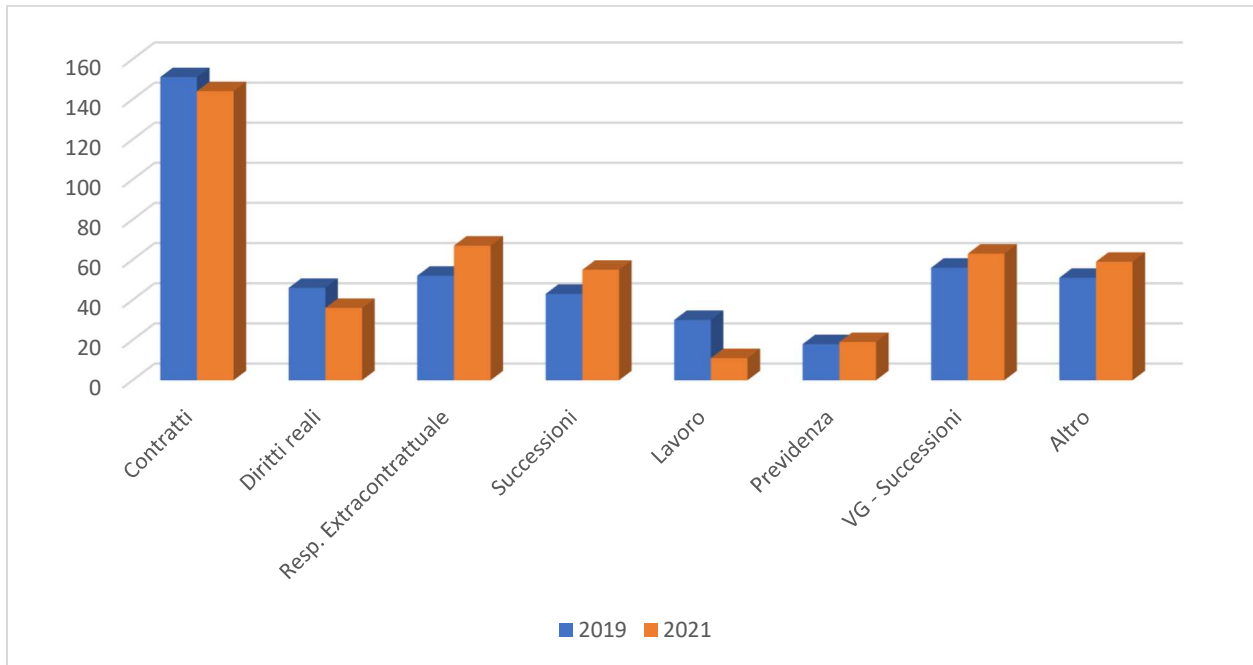


Tabella n. 5.2 Procedimenti iscritti e definiti per il 2020, il 2021 e per i mesi gennaio – settembre del 2022 in Area SICID, al netto dell'attività del Giudice tutelare, dell'Accertamento Tecnico Preventivo in materia di previdenza e della verbalizzazione di dichiarazione giurata, e relativo *clearance rate* (Tribunale di Lucca).

	Ruolo	Iscritti 2020	Definiti 2020	Iscritti 2021	Definiti 2021	Iscritti gen-sett 2022	Definiti gen-sett 2022
Tribunale ordinario di Lucca	AFFARI CONTENZIOSI	2.414	2.480	2.580	2.478	1.694	1.879
	LAVORO	848	859	635	774	489	602
	PREVIDENZA E ASSISTENZA	202	341	211	228	228	190
	AFFARI DI VOLONTARIA GIURISDIZIONE	2.354	2.340	2.670	2.725	1.841	1.848
	PROCEDIMENTI SPECIALI SOMMARI	2.522	2.497	2.601	2.673	1.912	1.912
	TOTALE AREA SICID	8.340	8.517	8.697	8.878	6.164	6.431

Clearance rate (definiti / iscritti)	1,02	1,02	1,04
---	-------------	-------------	-------------

Nota: si tratta di dati aggiornati al 30.09.2022, ma non perfettamente coincidenti con i dati rilevanti CEPEJ, meglio indicati nella Tabella n. 5.4.1, i quali, tuttavia, sono aggiornati al 2021.

Tabella n. 5.2.1: Variazione dei procedimenti pendenti in Area SICID, al netto dell'attività del Giudice tutelare, dell'Accertamento Tecnico Preventivo in materia di previdenza e della verbalizzazione di dichiarazione giurata.

Ufficio	Ruolo	Pendenti al 31/12/2019	Pendenti al 30/09/2022	Variazione
Tribunale Ordinario di Lucca	<i>TOTALE AREA SICID</i>	4.939	4.340	-12,1%

5.2 | Dati relativi al Tribunale di Lucca ricavabili dal Datawarehouse civile del Ministero della Giustizia.

Questo paragrafo si concentra sull'arretrato al 31/12/2021 per anno di iscrizione, come sintetizzato dalla Tabella 5.3. e dalle Figure 5.2, 5.3 e 5.3.1, contenenti anche i relativi dettagli per Ruolo e Sezione. Come si evince dai dati estrapolati, quasi l'80% dell'arretrato, anche per quel che concerne il Tribunale di Lucca, è concentrato nel Ruolo Generale degli Affari Civili contenziosi ed è andato significativamente aumentando, nella relativa consistenza, a partire dall'anno 2019. Concentrando in particolare l'attenzione sulla figura 5.3 si rileva che i procedimenti arretrati si accumulano principalmente nel triennio 2017-2019, mentre quelli iscritti precedentemente vengono più celermente smaltiti. La Figura 5.3.1 ci permette di osservare l'andamento sopracitato dettagliato per ruolo, mostrando e rendendo evidente l'impennata subita dal numero dei procedimenti arretrati nel periodo sopra individuato.

Tabella 5.3 Arretrato al 30/09/2022 per anno di iscrizione e Ruolo -Tribunale di Lucca.

UFFICIO	Ruolo	Fino al 2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019 (Ante 30/09)	TOTALE ARRETRATO AL 30/09/2022
TRIBUNALE ORDINARIO DI LUCCA	AFFARI CONTENZIOSI	10 2,7%	1 0,3%	2 0,5%	9 2,4%	10 2,7%	16 4,3%	37 10,0%	108 29,1%	178 48,0%	371 79,0%
	LAVORO	0 0%	0 0%	0 0%	0 0%	0 0%	0 0%	2 10,5%	1 5,3%	16 84,2%	19 4,0%
	PREVIDENZA E ASSISTENZA	0 0%	0 0%	0 0%	0 0%	0 0%	0 0%	1 3,8%	6 23,1%	19 73,1%	26 5,5%
	AFFARI DI VOLONTARIA GIURISDIZIONE	2 4,0%	2 4,0%	3 6,0%	1 2,0%	8 16,0%	6 12,0%	7 14,0%	14 28,0%	7 14,0%	50 10,6%
	PROCEDIMENTI SPECIALI SOMMARI	1 25,0%	0 0%	0 0%	1 25,0%	0 0%	0 0%	0 0%	1 25,0%	1 25,0%	4 0,8%
	Totale arretrato area SICID	13 2,77%	3 0,64%	5 1,06%	11 2,34%	18 3,83%	22 4,68%	47 10%	130 27,66%	221 47,02%	470 100%

Nota: Con riguardo alla Tabella 5.3, si precisa che per ogni ruolo è riportata annualmente la percentuale di arretrato sul totale di ruolo. Per la colonna totale la percentuale annua è calcolata sul numero totale di arretrato di Ruolo. La

colonna totale riporta tra parentesi le percentuali sul numero totale dell'arretrato. Il dato relativo al 2019 era reperibile sul Datawarehouse civile del Ministero della Giustizia solo complessivamente inteso (ante e post 30/09), motivo per cui, ai fini di questa Tabella, è stato scorporato con calcolo (gioco forza) approssimativo, per determinare quali procedimenti siano ultra-triennali e quali no. È stato così stimato, sulla base dei dati relativi agli anni precedenti, che l'85% dei procedimenti pendenti ed iscritti nel 2019 fossero ultra-triennali al 30.09.2022, dunque antecedenti al 30.09.2019

Figura 5.2 Composizione dell'arretrato al 30/09/2022 per Ruolo (Tribunale di Lucca).

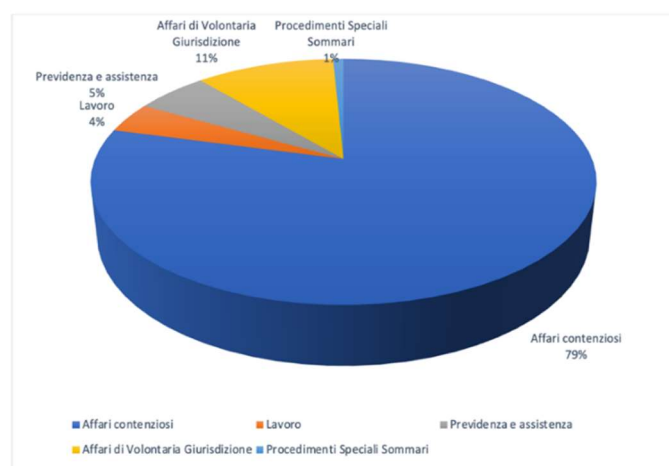


Figura 5.3: Composizione dell'arretrato al 30/09/2022 per anno di iscrizione (Tribunale di Lucca).

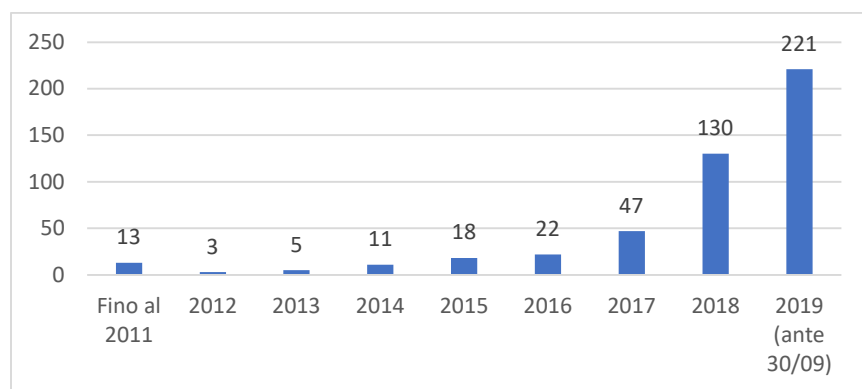
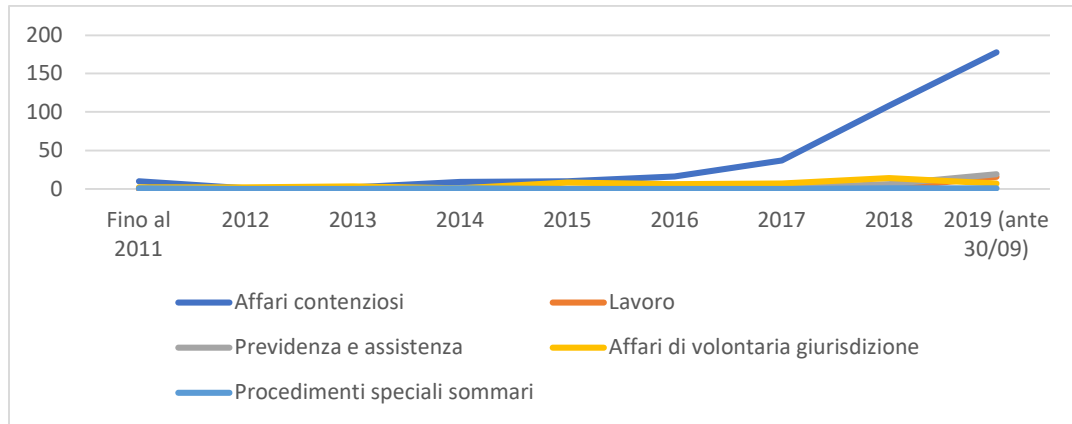


Figura 5.3.1: Composizione dell'arretrato al 30/09/2022 per anno di iscrizione e ruolo (Tribunale di Lucca).

5.3 | Valutazione del *disposition time* del Tribunale di Lucca.

Un ulteriore profilo che merita di essere esaminato ha ad oggetto il *disposition time*, ossia l'indice relativo al numero dei giorni mediamente impiegati per la definizione dei procedimenti nei singoli Uffici giudiziari.

Si tratta di un tema di indubbio interesse, non solo nell'espletamento dell'analisi dello stato qualitativo dell'arretrato, ma altresì ai fini di una valutazione circa l'effettiva possibilità di raggiungimento, da parte del Tribunale oggetto di monitoraggio, degli obiettivi indicati nel PNRR, che, si rammenta, ha previsto una riduzione dei "tempi della giustizia" del 40% con riguardo al settore civile, e del 25% con riguardo al settore penale.

Di seguito si riportano, anzitutto, i dati relativi alla durata media dei procedimenti civili iscritti presso il Tribunale di Lucca, nonché quelli concernenti il *clearance rate*, ossia l'indice relativo alla capacità di smaltimento dei procedimenti in entrata (Cfr. Tabella n. 5.4, Tabella n. 5.4.1, Tabella n. 5.5, Figura n. 5.4).

Dai dati in questione emerge come il *disposition time* si sia mantenuto più o meno costante nel tempo, subendo un incremento nell'anno 2021 ed attestandosi sui 459 giorni di durata media. Ciò verosimilmente a causa, da un lato, delle criticità afferenti il settore di riferimento menzionate nel precedente paragrafo; e, dall'altro, dei rallentamenti dovuti all'emergenza pandemica. Tali fattori, come si evince dalle osservazioni svolte dal Presidente del Tribunale nel già ricordato progetto organizzativo, hanno inciso altresì sulla capacità di smaltimento dell'Ufficio, con un conseguente abbassamento del *clearance rate*.

Ad ogni modo, tenuto conto del positivo *trend* che, come già evidenziato, è dato riscontrare nel Tribunale di competenza con riguardo alla riduzione dell'arretrato, e dei dati relativi al *disposition time* calcolato per il primo semestre dell'anno 2022 da ultimo messi a disposizione, attestanti un effettiva riduzione dei tempi di definizione (379 giorni in media), complice evidentemente anche l'entrata in servizio dei funzionari UPP, vi è motivo di ritenere che vi siano buoni presupposti per la realizzazione degli obiettivi predetti.

Tabella 5.4: *Disposition time* civile negli anni 2019, 2020 e 2021 (Tribunale di Lucca).

Anno 2019	Anno 2020		Anno 2021	
Disposition time (DT)	DT	Var. DT vs 2019	DT	Var. DT vs 2019
308	433	40,8%	459	49,3%

Tabella 5.4.1: Procedimenti civili iscritti, definiti e *clearance rate* negli anni 2019, 2020 e nel primo semestre 2021 (Tribunale di Lucca).

2019			2020			2021		
Iscritti Cepej	Definiti Cepej	CR	Iscritti Cepej	Definiti Cepej	CR	Iscritti Cepej	Definiti Cepej	CR
3707	5267	1,42	3186	3511	1,10	3069	3226	1,05

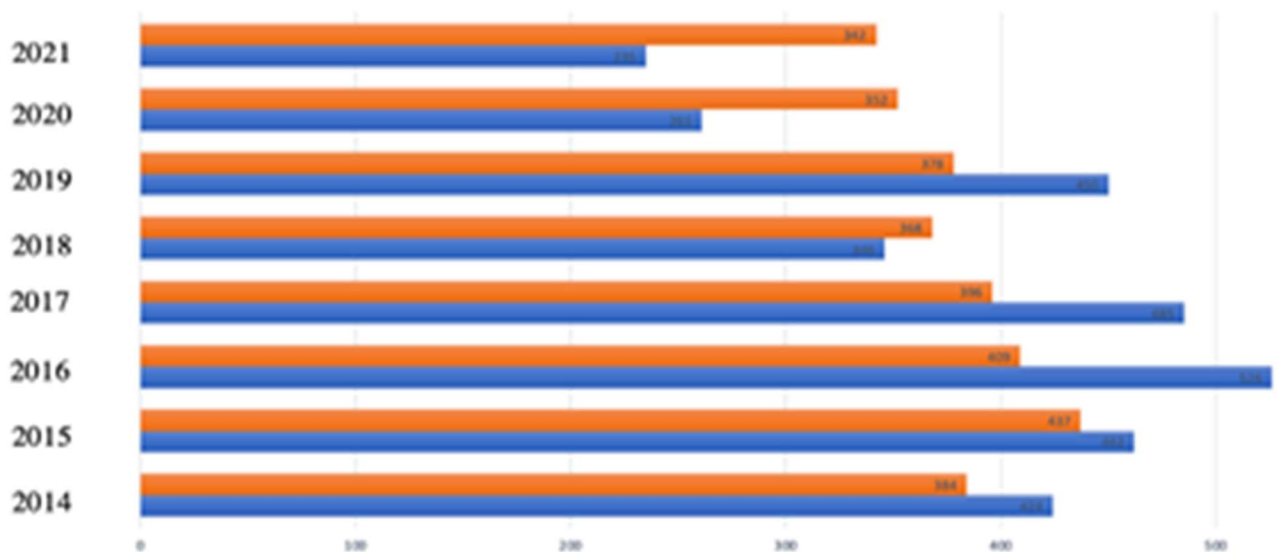
Tabella 5.5: Durata media dei procedimenti negli anni 2014-2021 (Tribunale di Lucca).

	2014			2015			2016		
	Definiti	Media gg	Media gg D.	Definiti	Media gg	Media gg D.	Definiti	Media gg	Media gg D.
Civile ordinario	3.630	965	898	3.971	953	933	4.643	1.035	913
Volontaria giurisdizione	1.389	82	83	1.589	107	99	1.348	114	91
Lavoro	1.756	341	308	1.708	487	411	1.484	377	314
Previdenza	620	634	606	856	485	626	382	782	694
Procedimenti speciali	3.897	46	63	3.546	54	70	3.536	49	68
Totale delle materie	11.292	424	384	11.670	462	437	11.393	526	409

	2017			2018			2019		
	Definiti	Media gg	Media gg D.	Definiti	Media gg	Media gg D.	Definiti	Media gg	Media gg D.
Civile ordinario	4.134	864	870	3.651	709	809	3.413	677	824
Volontaria giurisdizione	1.671	63	129	2.521	43	178	2.481	45	99
Lavoro	1.363	640	328	1.338	417	288	1.505	1.132	406
Previdenza	475	1.116	719	450	951	718	542	1.273	752
Procedimenti speciali	3.127	47	63	3.081	44	59	3.030	41	52
Totale delle materie	10.770	485	396	11.041	346	368	10.971	450	378

	2020			2021		
	Definiti	Media gg	Media gg D.	Definiti	Media gg	Media gg D.
Civile ordinario	2.480	590	804	2478	560	768
Volontaria giurisdizione	2340	67	96	2725	52	120
Lavoro	859	274	284	774	345	302
Previdenza	341	688	639	228	713	603
Procedimenti speciali	2497	53	65	2673	48	69
Totale delle materie	8.517	261	352	8878	235	342

Figura 5.4: Rapporto tra la durata media dei procedimenti presso il Tribunale di Lucca e nel Distretto di Firenze negli anni 2014-2021.



6 | Fotografia dei procedimenti penali pendenti – Tribunale di Lucca

La presente sezione è infine dedicata all'analisi dei dati concernenti i procedimenti penali pendenti dinanzi al Tribunale di Lucca, del relativo *disposition time* e degli indici di smaltimento degli stessi.

L'esame dei flussi statistici riguardanti il settore di cui trattasi evidenzia un *trend* indubbiamente positivo quanto ai famigerati “tempi della giustizia”, specie con riferimento al triennio 2019-2021. Infatti, il *disposition time*, che già nell'anno 2019 risultava decisamente inferiore alla media del distretto, si è rivelato in netta diminuzione nel primo semestre 2021, attestandosi intorno ai 253 giorni e mantenendosi su tale media anche nel corso dell'anno 2022, come emerso dai dati da ultimo messi a disposizione dall'Ufficio.

Quanto al *clearance rate*, quest'ultimo ha subito un significativo incremento, raggiungendo quota 1,06 nell'anno 2020, 1,15 nel primo semestre dell'anno 2021 e 1,08 nell'anno 2022.

Volgendo invece lo sguardo alle pendenze registrate negli ultimi tre anni, si rileva, alla luce, in particolare, della ricognizione operata nel richiamato progetto organizzativo, una costante diminuzione dei procedimenti istauratisi dinanzi alla Sezione Gip/Gup: essi, rispetto al 2019, nel 2021 si sono ridotti del 34%.

Stesse osservazioni per quanto concerne i procedimenti di competenza del Tribunale in composizione monocratica, per i quali nel 2021 è stata registrata una diminuzione del 12%.

Alcune criticità invece sono state riscontrate con riguardo ai procedimenti di competenza dei Collegi, che nel 2021 hanno subito un incremento del 20%.

Ciò trova conferma nei dati contenuti nella Tabella 6.3.2, i quali indicano obiettivamente una certa difficoltà del Tribunale a definire celermente tale tipologia di procedimenti.

Dette problematiche sarebbero da ricondurre anzitutto alla prolungata assenza di un componente di uno dei Collegi; circostanza, quest'ultima, che ha inevitabilmente inciso sulla relativa produttività.

Ulteriore causa può rinvenirsi nell'aumento del numero di processi di competenza della Corte d'Assise, determinatosi a seguito dell'entrata in vigore della L. n. 93/2019 che, come noto, preclude la scelta del giudizio abbreviato per i soggetti imputati dei delitti punibili con la pena dell'ergastolo.

Ad ogni modo, giova rilevare che, proprio nella consapevolezza delle criticità anzidette, presso il Tribunale di Lucca si è deciso di assegnare i funzionari UPP neoassunti, destinati al settore penale, non ai singoli magistrati, bensì ai Collegi, al fine di addivenire, almeno nel lungo periodo, ad una più spedita definizione dei procedimenti di relativa competenza.

Tabella 6.1: *Disposition time* penale negli anni 2019, 2020 e 2021 (Tribunale di Lucca). Dati Kit statistico 2021.

Anno 2019	Anno 2020		Anno 2021	
Disposition time (DT)	DT	Var. DT vs 2019	DT	Var. DT vs 2019
317	352	11,1%	253	-20,2%

Tabella 6.2: Procedimenti penali iscritti, definiti e *clearance rate* dal 2020 a settembre 2022 (Tribunale di Lucca). Dati Kit statistico 2021.

Circondario di Lucca	entro 6 mesi	da 6 mesi a 1 anno	da 1 anno a 2 anni	oltre 2 anni	Durata media (giorni)
Noti definiti con rito collegiale	6	10	25	34	701
Noti definiti con rito monocratico (I grado)	261	364	900	725	663
Noti definiti dalla sezione Gip/Gup	3450	658	463	147	176

Tabella 6.3: Procedimenti penali iscritti e definiti CEPEJ e *clearance rate* negli anni 2019, 2020 e nel I semestre 2021 (Tribunale di Lucca). Dati Kit statistico 2021

2019			2020			2021		
Iscritti	Definiti	CR	Iscritti	Definiti	CR	Iscritti	Definiti	CR
8.168	7.579	0,93	5.755	6.078	1,06	6.156	7.069	1,15

Tabella 6.3.1: Variazione pendenze totali area penale 2019/settembre-2022. Dati da Datawarehouse del Ministero della Giustizia.

Ufficio	Macromateria	Pendenti al 31/12/2019	Pendenti al 30/09/2022	Variazione
Tribunale Ordinario di Lucca	TOTALE PENALE	6.577	4.417	-32,8%

Tabella 6.3.2: Tasso di smaltimento differenziato per settore dal 2020 al settembre 2022. Dati da Datawarehouse del Ministero della Giustizia.

Ufficio	Macromateria	Iscritti 2020	Definiti 2020	Iscritti 2021	Definiti 2021	Iscritti gen- set 2022	Definiti gen-set 2022
Tribunale Ordinario di Lucca	Rito collegiale sezione assise	2	2	4	4	1	2
	Rito collegiale sezione ordinaria	67	63	99	75	73	52
	Rito monocratico primo grado	1.832	1.878	1.788	2.250	1.154	1.470
	Rito monocratico appello giudice di pace	15	31	18	22	23	19
	Indagini e udienza preliminare (noti)	3.839	4.104	4.247	4.718	2.916	2.945
	TOTALE PENALE	5.755	6.078	6.156	7.069	4.167	4.488
	Clearance rate	1,06		1,15		1,08	

Figura 6.1: Clearance rate per settore negli anni 2020, 2021 e 2022 (fino al 30/09/2022).

